**Отчет № 2 от 22.02.2019г**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Томского района, выделенных МБОУ «Наумовская средняя общеобразовательная школа» Томского района на капитальный и текущий ремонт».**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Проверка проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пунктом 4 части 1 статьи 5 «Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203; пункта 1.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2019 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2017г. № 19.

**Объект контрольного мероприятия:** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Наумовская средняя общеобразовательная школа» Томского района (далее – МБОУ «Наумовская СОШ»).

**Проверяемый период:** 01.01.2018г. – 31.12.2018 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 14.01.2019г. по 31.01.2019г.

Проверка проведена председателем Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Басировой Г.М. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Томского района.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Администрации МБОУ «Наумовская СОШ» по использованию средств бюджета, выделенных на капитальный и текущий ремонт, а также бухгалтерская и финансовая отчетность, иные распорядительные документы, подтверждающие правильность, целевое и эффективное использование средств бюджета Томского района.

Правом первой подписи в проверяемом периоде обладала директор Кошкина Татьяна Александровна (приказ № 21 от 12.08.1997г).

**Объем проверенных средств составил: 1538,1** тыс. рублей.

**Краткая информация о проверяемом объекте:**

МБОУ «Наумовская СОШ» является некоммерческой организацией, основной целью которой является деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.Данная общеобразовательная организация осуществляет также образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, реализация которых не является основной целью ее деятельности.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления, Уставом, а также с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и Уставом.

Полное наименование учреждения: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Наумовская средняя общеобразовательная школа» Томского района. Сокращенное наименование: МБОУ «Наумовская СОШ» Томского района.

Место нахождения Учреждения: 634581 Россия, Томская обл., Томский район, с. Наумовка, ул. Советская, 12а.

Адреса помещений, по которым проводится образовательная деятельность: 634581, Россия, Томская область, Томский район, с. Наумовка, ул. Советская, 12а; 634581, Россия, Томская область, Томский район, с. Наумовка, ул. Пролетарская, 47.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование «Томский район». От имени муниципального образования «Томский район» функции и полномочия учредителя учреждения выполняет Управление образования Администрации Томского района (далее - Учредитель).

Имущество учреждения является муниципальной собственностью муниципального образования «Томский район», отражается на самостоятельном балансе учреждения и закреплено за учреждением на праве оперативного управления.

Источниками формирования имущества Учреждения, в том числе финансовых ресурсов, являются:

- средства, выделяемые в рамках финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учредителя;

- имущество, закрепленное собственником за учреждением на праве оперативного управления;

- родительская плата;

- доходы от указанной в Уставе деятельности;

- добровольные имущественные взносы и пожертвования;

- иные источники, не противоречащие законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетные и иные счета в кредитных организациях, и (или) лицевые счета, открытые в установленном порядке в Управлении финансов Администрации Томского района, печать, штампы со своим наименованием, бланки.

Предметом деятельности учреждения являются обеспечение реализации общественных отношений, возникающих в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Виды деятельности учреждения, которые оно осуществляет для достижения целей, ради которых оно создано:

- реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, которые являются преемственными;

- реализация дополнительных общеобразовательных программ (общеразвивающие, предпрофессиональные, в том числе по внеурочной деятельности);

- осуществление дополнительных функций, связанных с предоставлением образования (коррекция и психолого-педагогическая поддержка и другие);

- хозяйственная деятельность учреждения, необходимая для обеспечения его деятельности.

**Реквизиты учреждения:** ИНН 7014025720 КПП 701401001 ЛБ1001000088, ЛБ2001000088 в Управлении финансов  Администрации Томского района; р/с 40701810600003000002 в отделении Томск г. Томск. БИК 046902001, ОГРН 1027000768409.

**Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

3. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. Федеральный закон от 06 декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

5. Федеральный закон от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6. Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных, (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»;

7. Приказ Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению»;

8. Решение Думы Томского района от 14.12.2017г № 109 «Об утверждении бюджета Томского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями);

9. Постановление Администрации Томского района от 09.11.2015г № 342 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в Томском районе на 2016-2020 годы»;

10. Устав муниципального бюджетного образовательного учреждения «Наумовская средняя общеобразовательная школа» Томского района, зарегистрированный Инспекцией Федеральной налоговой службы России по Томскому району Томской области 09.04.2014 за № 1027000768409.

**Проведенной проверкой установлено:**

На разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт спортивного зала выделена субсидия в размере 283,711 тыс. рублей. Учреждение заключило договор от 15.06.2018г № 11-06/2018 с ООО «Сибирский центр исследований, консультаций и экспертиз» (Генеральный директор Сысоев Максим Васильевич) на сумму 283,711 тыс. рублей. Акт подписан 11.10.2018г., работы оплачены по платежному поручению от 17.10.2018г № 46548. В преамбуле договора указывается, что он заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В договоре отсутствует пункт 1.3. «Срок окончания выполнения работ». В силу [пункта 1 статьи 763](consultantplus://offline/ref=BEC528A6E088C3622895B0A28D6205F7C1C0334A40820B5A874735FEB6B351734E49477E32ACC604BC5DCD98030145586D1EEC12382F98D8ZAX5E) Гражданского кодекса РФ подрядные строительные работы [(статья 740)](consultantplus://offline/ref=BEC528A6E088C3622895B0A28D6205F7C1C0334A40820B5A874735FEB6B351734E49477E32AFCF05B75DCD98030145586D1EEC12382F98D8ZAX5E), проектные и изыскательские работы [(статья 758)](consultantplus://offline/ref=BEC528A6E088C3622895B0A28D6205F7C1C0334A40820B5A874735FEB6B351734E49477E32AFCC07B45DCD98030145586D1EEC12382F98D8ZAX5E), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд. По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату ([пункт 2 статьи 763](consultantplus://offline/ref=BEC528A6E088C3622895B0A28D6205F7C1C0334A40820B5A874735FEB6B351734E49477E32ACC604BD5DCD98030145586D1EEC12382F98D8ZAX5E) Гражданского кодекса РФ).

Согласно [части 1 статьи 766](consultantplus://offline/ref=C7ADC06811C1C0C52A0FAEB79630F9FA9BE2849A64BAF3307C9B5FAC81A4323F2EF63BCC12B22FFAFC368CCF50957A97700651CC555A907158Z6E) Гражданского кодекса РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В нарушение требований части 1 статьи 766 Гражданского кодекса РФ в договоре от 15.06.2018г № 11-06/2018 с ООО «Сибирский центр исследований, консультаций и экспертиз» отсутствует пункт 1.3. «Срок окончания выполнения работ».

В договоре, который был представлен на проверку первоначально, пункт 1.3. был изложен в редакции «Срок окончания выполнения работ устанавливается: в течение 45 (сорока пяти) рабочих дней». Т.е. подрядчик должен был исполнить свои обязательства по договору до 17.08.2018г. Акт приемки подписан только 11.10.2018г. В пункте 7.4. договора указано, что в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных договором, Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) руководитель учреждения не направил. Вместо этого убрал из договора пункт 1.3. «Срок окончания выполнения работ». В соответствии с [частью 2 статьи 34](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=315102&rnd=CDA5F17C49458E56937CF5B190BE5299&dst=100402&fld=134) Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной [статьей](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=315102&rnd=CDA5F17C49458E56937CF5B190BE5299&dst=100400&fld=134) и [статьей 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=315102&rnd=CDA5F17C49458E56937CF5B190BE5299&dst=101309&fld=134) Федерального закона № 44-ФЗ. При этом положениями [статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=315102&rnd=CDA5F17C49458E56937CF5B190BE5299&dst=101309&fld=134) Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность внесения в контракт изменений в части срока действия контракта и срока исполнения обязательств по контракту при его заключении. Счетная палата пришла к выводу о том, что изменив существенное условие договора, заказчик нарушил положения [части 2 статьи 34](consultantplus://offline/ref=3307BF2BAB503FED2377945E5FB43C4C0BB777C12BACF00CC304DC02011B1CF654F7C446CA19AFF0D79C8F50FD164C783FB357E597E0E474OD16E), [статьи 95](consultantplus://offline/ref=3307BF2BAB503FED2377945E5FB43C4C0BB777C12BACF00CC304DC02011B1CF654F7C446CA18A8F0DC9C8F50FD164C783FB357E597E0E474OD16E) Федерального закона о контрактной системе.

**Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:**

1. При использовании бюджетных средств соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", правильно выбирать способы определения поставщика.

2. Следить, чтобы при исполнении заключенных учреждением договоров (контрактов) подрядчик выполнял работы и оказывал услуги в сроки, установленные в договоре (контракте). В случае нарушения сроков направлять исполнителю требования об уплате штрафов, пеней.

оссийской Федерации Р3. Учесть все замечания, указанные в акте проверки.

**Дополнительные сведения:**

Акт проверки директором школы подписан без разногласий. По результатам контрольного мероприятия директору школы вынесено представление об устранении допущенных нарушений и исправлению недостатков от 22.02.2019г. № 2. Акт проверки для информации направлен Председателю Думы Томского района, Главе Томского района, прокурору Томского района.

Председатель Счетной палаты

муниципального образования

«Томский район» Г.М. Басирова